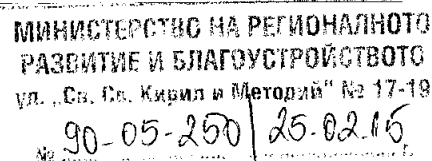




МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 08-00-97

София 23.02.2015 г.



ДО

Г-Н ПЛАМЕН ЙОНЧЕВ

ЗАМ. КМЕТ НА ОБЩИНА АСЕНОВГРАД

гр. Асеновград, п.к. 4230, пл. „Акад. Николай Хайтов“ № 9

КОПИЕ ДО:

Г-ЖА ДЕСИСЛАВА ЙОРДАНОВА

✓ СЪВЕТНИК В МИНИСТЕРСТВОТО НА
РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И
БЛАГОУСТРОЙСТВОТОНа Ваш № 04.00.58 от 11.02.2015 г.На наш № 08-00-97 от 12.02.2015 г.

ОТНОСНО: Възникнали въпроси по изпълнението на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради във връзка с режима по държавните и минималните помощи

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЙОНЧЕВ,

В отговор на Ваше писмо под горния номер и възникналите конкретни въпроси по изпълнението на Националната програма за енергийна ефективност на многофамилни жилищни сгради (Програмата) във връзка с режима по държавните помощи, в рамките на своите компетентности изразяваме следното принципино становище:

Съгласно постоянната съдебна практика на Съда на Европейския съюз, режимът по държавните, респективно минималните помощи се прилага само при наличие на икономическа дейност на бенефициентите по дадена мярка на подпомагане. Икономическата дейност се изразява в предлагане на стоки и/или услуги на определен, съществуващ, конкурентен пазар. В тази връзка, всички субекти, извършващи икономическа дейност, независимо от правната им форма, начина на регистрация и финансирането им, както и това дали са създадени с цел да генерират печалба, се считат за предприятия за целите на правилата по държавните и минималните помощи.

Общината е юридическо лице, чиято основна функция е да подпомага кмета на общината при изпълнение на функциите му като орган на изпълнителната власт на местно ниво¹. Освен това, Общината може да осъществява и икономическа (стопанска) дейност

¹ Съгласно чл. 34 от Закона за администрацията (ЗА) и във връзка с чл. 19, ал. 3, т. 2 и чл. 38, ал. 2, т. 2 от ЗА, както и чл. 14 от Закона за местното самоуправление и местната администрация;

самостоятелно, като създава общински предприятия или участва в съвместни форми на стопанска дейност при условията и по реда, определени в съответните нормативни актове².

Предвид горното, както и фактът, че община Асеновград отдава под наем апартаменти и обекти, общинска собственост, което се явява икономическа дейност на Общината, то същата попада в обхвата на правилата по държавните/минималните помощи и би могла да бъде бенефициент на държавна/минимална помощ. В този контекст са възможни най-малко следните две хипотези:

1. В случай, че общината разделя (в структурен и финансов аспект) икономическата от неикономическата си дейност, то режимът по държавните и минималните помощи е приложим само по отношение на икономическата ѝ дейност. За целта общината следва да води аналитична счетоводна отчетност по видове дейности, в резултат на която да е налице ясно разделяне/разграничаване на нейните приходи, разходи, активи и пасиви от икономическата и неикономическата дейности. В този смисъл и при наличие на обстоятелствата, посочени в т. 1 от Вашето писмо, както и ако общината изпълнява всички изисквания на Регламент (ЕС) № 1407/2013³, то същата, се явява бенефициент на минимална помощ (помощ *de minimis*). Поради това, Общината следва да попълни Декларация за получени минимални и държавни помощи (Приложение 1 към Договора между Общината и Сдружението на собствениците). В тази хипотеза Общината попада в обхвата на правилата по Компонент I (точка 3.2.1., подточка 1) от Условията за изпълнение на схемата за минимална помощ по Програмата (Схемата за минимална помощ), приложим към собствениците на самостоятелни обекти, които извършват икономическа/стопанска дейност и при условие, че изпълняват и всички изисквания на Регламент (ЕС) № 1407/2013 г.

В случаите, когато за Общината е налице обстоятелството по т. 4.4.1. или т. 4.4.2. от Схемата за минимална помощ, то към нея са приложими правилата, разписани в т. 5 от същата. Посоченото означава, че за Общината следва да се прилагат правилата на Компонент II, приложим към собствениците на самостоятелни обекти, които извършват икономическа/стопанска дейност, но не изпълняват изискванията на Регламент (ЕС) № 1407/2013 г.

2. Ако икономическата дейност на общината е неделима от неикономическата, както и ако икономическата дейност е незначителна (по обхват и стойност) спрямо дейността с неикономически характер, то всички дейности, извършвани от Общината, се приемат за свързани с упражняването на властническите правомощия на Общината като орган на публичната власт. Поради това, за Общината може да се приеме, че е извън обхвата на понятието за предприятие по смисъла на режима по държавните/минималните помощи⁴. Следователно, в този случай Общината се счита за субект, към който не са приложими правилата по държавните и минималните помощи. Съответно, при прилагането на правилата за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ (БФП) по Програмата, същите в частта си относно режима за минималната помощ не са приложими спрямо Общината. В този случай общината не следва да попълва Декларацията по Приложение 1 към Договора между Общината и Сдружението на собствениците.

² Съгласно чл. 51, ал. 1 от Закона за общинската собственост

³ Регламент (ЕК) № 1407/2013 на Комисията от 18 декември 2013 година относно прилагането на членове 107 и 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз към помощта *de minimis*, ОВ L 352 от 24.12.2013 г.

⁴ Дело C-138/11 *Compass – Datenbank GmbH* [2012] ECR I-0000, параграф 38, и Дело C-113/07 *P SELEX Sistemi Integrati v Commission* [2009] ECR I-2207, параграфи 72 и сл.

В заключение, обръщаме на Вашето внимание, че самостоятелните обекти, допустими за получаване на БФП по Програмата, които са собственост на общински предприятия, които извършват икономическа дейност, попадат в обхвата на правилата за минималните помощи. С други думи, към тях е приложима само хипотезата по т. 1 от настоящото становище. И тъй като, БФП по Програмата за тези обекти представлява помощ de minimis (съгласно разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1407/2013) за общинските предприятия, то последните следва да попълнят Декларацията по Приложение 1 към Договора между Общината и Сдружението на собствениците.

ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР:

